**АДМИНИСТРАЦИЯ ЮРЬЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КОТЕЛЬНИЧСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 08.07.2014 |  | № 16 |
|  | г.Котельнич |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Об утверждении программы «Противодействие коррупции в Юрьевском сельском поселении Котельничского района Кировской области на 2014-2015 годы»** |  |

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции», Законом Кировской области от 30.04.2009 № 365-ЗО «О противодействии коррупции в Кировской области»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить программу «Противодействие коррупции в Юрьевском сельском поселении Котельничского района Кировской области на 2014-2015 годы» (прилагается).
2. Опубликовать настоящее постановление в «Информационном бюллетене».
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на главу администрации Юрьевского сельского поселения В.И. Плотникова
4. Постановление вступает в силу с момента официального опубликования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Глава администрации Юрьевского сельского поселения |  | В.И. Плотников |

ПОДГОТОВЛЕНО

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Глава администрации  Юрьевского сельского поселения |  | В.И. Плотников |

Правовая и антикоррупционная экспертиза проведена:

Утверждена

постановлением

главы администрации

Юрьевского сельского

поселения от 08.07.2014

года № 16

**ПРОГРАММА**

**«Противодействие коррупции в Юрьевском сельском поселении Котельничского района Кировской области на 2014-2015 годы»**

Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Противодействие коррупции в Юрьевском сельском поселении Котельничского района Кировской области |
| Заказчик Программы | Администрация Юрьевского сельского поселения Котельничского района Кировской области |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указ Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции», Закон Кировской области от 30.04.2009 № 365-ЗО «О противодействии коррупции в Кировской области» |
| Исполнители Программы |  |
| Цели и задачи  Программы | Проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне органов местного самоуправления.  Снижение рисков проявления коррупции в сферах оказания публичных муниципальных функций и услуг.  Укрепление доверия жителей Юрьевского сельского поселения Котельничского района Кировской области к местному самоуправлению.  Активное привлечение общественности и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности администрации Юрьевского сельского поселения Котельничского района Кировской области.  Задачами настоящей Программы являются:  -совершенствование муниципальной службы в целях устранения условий, порождающих коррупцию;  -повышение профессионального уровня муниципальных служащих;  -введение морально-этических принципов на муниципальной службе и контроля за их соблюдением;  -способствование достижению максимальной прозрачности механизмов муниципальной власти;  -повышение роли средств массовой информации, общественных организаций в пропаганде и реализации антикоррупционной политики. |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2014-2015 годы в один этап |
| Ожидаемые результаты от реализации  Программы | Реализация программы обеспечит в Юрьевском сельском поселении Котельничского района Кировской области:  Активное участие в антикоррупционной политике широких слоёв населения.  Проведение постоянного информирования общества о ходе реализации мероприятий антикоррупционной политики.  Формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.  Разъяснение положений действующего антикоррупционного законодательства.  Дальнейший рост доверия гражданского общества к органам власти всех уровней.  Защищённость граждан от проявлений коррупции.  Обязательное реагирование органов власти и должностных лиц на информацию о фактах коррупции.  Сокращение масштабов теневой экономики.  Рост активности политических партий и общественных объединений в проведении антикоррупционной политики.  Создание условий для дальнейшего улучшения инвестиционной привлекательности и доверия в Юрьевском сельском поселении Котельничского района Кировской области |
| Источники финансирования | Программа реализуется за счёт средств бюджета Юрьевского сельского поселения Котельничского района Кировской области.  В случае необходимости размещение заказов, связанных с исполнением Программы, осуществляется в соответсвии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» |
| Ресурсное обеспечение Программы | Общий объём финансирования по Программе составляет:  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ рублей, из них:  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ рублей – средства бюджета Юрьевского сельского поселения Котельничского района Кировской области.  По годам:  2014 год - по мере необходимости средства будут изыскиваться, но в минимальных размерах.  2015 год - по мере необходимости средства будут изыскиваться, но в минимальных размерах.  Объём средств, выделяемых из бюджета Юрьевского сельского поселения Котельничского района Кировской области на реализацию мероприятий настоящей программы, ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета Юрьевского сельского поселения Котельничского района Кировской области на соответствующий финансовый год |
| Основные направления и механизм реализации Программы | Антикоррупционная деятельность администрации Юрьевского сельского поселения Котельничского района Кировской области предполагает:  Дальнейшее развитие разносторонних и последовательных мер по искоренению причин и условий, порождающих коррупцию в разных сферах жизни и побуждающих муниципальных служащих к совершению коррупционных действий;  совершенствование системы и структуры муниципальных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;  разработку системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей муниципальной службы на высоком профессиональном уровне;  соблюдение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области социальной деятельности единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции.  Однако следует учитывать, что предлагаемые основные направления не могут считаться исчерпывающими. Они будут корректироваться не только по мере осуществления отдельных мероприятий, но и с учётом результатов глубокого анализа явления коррупции, её причин, мотивации коррупционного поведения, более серьёзной и объективной оценки прямых и косвенных экономических и других потерь |
| Управление Программой и контроль за её реализацией | Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет администрация Юрьевского сельского поселения Котельничского района Кировской области в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством |
| Разработчики | Межрайонная прокуратура, администрация Юрьевского сельского поселения Котельничского района Кировской области |

Характеристика ситуации и меры противодействия коррупции

в Юрьевском сельском поселении Котельничского района Кировской области

Программа «Противодействие коррупции в Юрьевском сельском поселении Котельничского района Кировской области на 2014-2015 годы» (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273 – ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции», Законом Кировской области от 30.04.2009 № 365 – ЗО «О противодействии коррупции в Кировской области».

Проблема масштабной коррупции характеризуется многогранностью и большим количеством её форм (подкуп, лоббизм, повальное мздоимство, олигополия, политическая и транснациональная коррупция, завуалированные хищения и злоупотребления, совершаемые чиновниками, и т.п.). В стране появились социальные «болезни» развитых стран, в отношении которых они уже накопили опыт противодействия и к которым нам необходимо выработать собственный национальный «иммунитет».

Эти проблемы особенно проявились за последние пять лет в условиях попыток власти и её верховных институтов провести конкретные мероприятия по укреплению государственности, наведению порядка в системе управления всех уровней, разъединению государственного управления и предпринимательской деятельности. В условиях слияния чиновничества и представителей бизнеса коррумпированность государственного аппарата стала серьёзной угрозой для обеспечения стабильности и развития России.

Современные возможности общества, государства и муниципальных образований (правовые, организационные, идеологические, материальные и т.д.) в противостоянии коррупции крайне ограничены, так как до настоящего времени этой проблеме в нашей стране уделялось недостаточно внимания. Несмотря на серьёзность её социальных последствий и многообразие форм проявления, в Российской Федерации не велось необходимых комплексных исследований в данной области.

Следствием этого явилось упрощённое представление о коррупции. Представления о ней формируются лишь по отдельным её формам (взяточничество, подкуп).

Это не раскрывает сути коррупции как явления, её механизма негативного воздействия на общество. По своей природе коррупция представляет собой социально-правовое явление, обуславливающее необходимость борьбы с ней различными методами и средствами, в том числе и правовыми.

Сказанное объясняется двумя причинами. Во-первых, тем, что коррупция деформирует существующие легальные методы и механизмы управления общественными процессами и влечёт антисоциальные последствия. Во-вторых, деятельность участников коррупционных отношений неправомерна, поэтому важнейшие свойства права, его формальная определённость, нормативность, государственная гарантированность, системность при умелом и последовательном их использовании способны надёжно противостоять неписанным теневым правилам.

Вероятность поимки с поличным и наказания (как человека, предлагающего взятку, так и чиновника, получающего взятку) также влияет на уровень коррупции. Из результатов экономического анализа законов следует, что люди всегда взвешивают ожидаемые выгоды и возможные издержки (вероятность быть пойманным и наказанным), связанные с нарушением закона. Нарушители осознают малую вероятность быть уличёнными или в случае задержания с поличным быть наказанными, так как они уверены в том, что сама система правосудия является коррумпированной.

На основе имеющихся данных можно предположить, что коррупция имеет тенденцию не только к разрастанию, но и к институционализации и легализации. Имея возможность устанавливать регуляции, не предусмотренные законодательством, отдельные государственные органы зачастую строят свои внутренние структуры и процедуры таким образом, чтобы иметь возможность взимать всевозможные дополнительные доходы от деятельности различного рода в виде сборов, пошлин, а также теневых выплат.

Политико-идеологические меры противодействия коррупции

К данному комплексу необходимо отнести меры, направленные на обеспечение прозрачности принятия решений государственными органами всех уровней и органами местного самоуправления:

Сбор и анализ информации о случаях взяточничества и мздоимства.

Объединение усилий граждан, муниципальных и государственных органов власти Российской Федерации в осуществлении эффективной антикоррупционной политики в России.

Выработка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области борьбы с коррупцией, взяточничеством и иными правонарушениями.

Аналитическая работа по выявлению и обобщению причин и условий, способствующих возникновению и распространению коррупции.

Государственных и муниципальных органов в экономику, прежде всего в части, касающейся разрешительных функций.

Информационная поддержка антикоррупционных мер, публикация соответствующих материалов, доступно изложенных, в наиболее доступных для населения источниках.

Обеспечение доступа любого гражданина к необходимой для его деятельности и не являющейся конфиденциальной административной информации.

Активное привлечение общественных организаций, средств массовой информации, ассоциаций журналистов, профсоюзов, аналитических центров.

Правовые меры противодействия коррупции

В рамках правовых мер наиболее четко выделяется работа с текущим законодательством по приведению его в соответствие с нормами антикоррупционной политики.

Правовые меры противодействия коррупции предполагают следующее:

Правовое воспитание и культурно-просветительскую работу для осознания обществом ущерба от коррупции, признания государством и обществом того, что коррупция – это угроза национальной безопасности.

Усиление дисциплинарной или административной ответственности (а при определённых условиях – и уголовной) за совершение деяний, создающих условия для коррупции либо коррупционных правонарушений.

Повышение персональной ответственности должностных лиц администрации Юрьевского сельского поселения Котельничского района Кировской области в сфере распоряжения средствами и имуществом.

Представление коррупции как серьёзной проблемы национальной безопасности.

Совершенствование взаимодействия органов власти со средствами массовой информации и общественными организациями в вопросах обеспечения достоверной и всесторонней информации об их антикоррупционной деятельности.

Организационно-технические меры противодействия коррупции

Среди конкретных мер, в том числе, можно выделить следующие:

Создание благоприятных условий для граждан, которые обращаются с жалобой на того или иного чиновника.

Обеспечение режима конфиденциальности для предотвращения утечек важной информации, которой можно воспользоваться в коррупционных целях.

Упразднение различных внебюджетных фондов, осуществляющих выплаты муниципальным чиновникам.

Организация системы поощрений, при которой чиновнику было бы выгодно и в материальном, и в моральном планах вести себя честно и эффективно.

Создание системы прав и обязанностей должностных лиц с указанием их ответственности за нарушение должностной этики, включая коррупцию.

Основные программные мероприятия

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  мероприятий | Размер  финансирования | Срок исполнения | Исполнители |
| 1. Организационные мероприятия по выполнению программы | | | |
| 1.1.Проинформировать население поселения о целях, задачах и мероприятиях плана в средствах массовой информации |  | В течение месяца с даты принятия Программы | ОМС поселения, специалист 1 категории  И.В. Никитина, в «Информационном бюллетене» |
| 1.2.Создать межведомственную комиссию в сфере реализации антикоррупционной политики |  | В течение месяца с даты принятия Программы | Глава поселения  В.И. Плотников |
| 1.3.Организовать разработку и принятие нормативно-правовых актов антикоррупционной направленности |  | 2014-2015 годы | И.В. Никитина, секретарь комиссии |
| 1.4.Изучать причины коррупции, выявлять механизмы коррупционных сделок, анализировать факторы, способствующие коррупционным проявлениям |  | Постоянно | ОМС поселения,  члены комиссии |
| 1. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления и отдельных сферах управления | | | |
| 2.1.Проведение и обсуждение мониторинга уровня коррупции и эффективности реализации мер по противодействию коррупции в Юрьевском сельском поселении Котельничского района Кировской области |  | Ежегодно | Глава поселения,  ОМС поселения,  члены комиссии |
| 2.2.Организация и проведение антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов. Ревизия действующих нормативных правовых актов. |  | Постоянно | Межрайонная прокуратура,  администрация Юрьевского сельского поселения |
| 2.3.Анализ практики правоприменения муниципальных правовых актов, регулирующих земельные правоотношения, использованием муниципального имущества, исполнением разрешительных и контрольных полномочий |  | Постоянно | Глава поселения |
| 2.4.Публикация на официальных сайтах администрации и в СМИ:  -перечня разрабатываемых нормативно- правовых актов;  -проектов нормативно-правовых актов. |  | Постоянно | Администрация Юрьевского сельского поселения |
| 2.5.Проведение обучения по освоению методики проведения антикоррупционной экспертизы |  | 2 полугодие 2014 года | Администрация Юрьевского сельского поселения |
| 2.6.Подготовка предложений и принятие решений по внедрению антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов местного самоуправления с повышенным риском коррупции |  | Постоянно | Руководство комиссии |
| 1. Совершенствование системы муниципальной службы поселения | | | |
| 3.1.Формирование кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы |  | Постоянно | Администрация Юрьевского сельского поселения,  специалист 1 категории  И.В. Никитина |
| 3.2.Проведение работы с вновь принятыми муниципальными службами по вопросам прохождения муниципальной службы, соблюдения требований, предъявляемым к служебному поведению, их правам и обязанностям, ограничениям и запретам, связанным с муниципальной службой, установленных Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», этике поведения муниципального служащего, предотвращения конфликта интересов, ответственности за совершение должностных правонарушений |  | Постоянно | Администрация Юрьевского сельского поселения,  специалист 1 категории  И.В. Никитина |
| 3.3.Проведение семинаров с муниципальными служащими по разъяснению требований Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федерального закона «О противодействии коррупции»,  Закона Кировской области «О противодействии коррупции в Кировской области» |  | Ежегодно | Администрация Юрьевского сельского поселения,  прокуратура |
| 3.4.Проверка соблюдения требований к служебному поведению муниципальных служащих |  | Постоянно | Прокуратура, ФСБ, комиссия |
| 3.5.Обеспечение функционирования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов администрации поселения |  | Постоянно | Глава поселения,  Администрация Юрьевского сельского поселения |
| 3.6.Проверка своевременности и полноты представления справок о доходах муниципальными служащими |  | Ежегодно до 30 апреля | Администрация Юрьевского сельского поселения,  Специалист 1 категории  И.В. Никитина |
| 3.7.Проверка деятельности муниципальных служащих с целью установления фактов занятия деятельностью, не предусмотренной законодательством о муниципальной службе (в части соблюдения ограничений и запретов) |  | 1 полугодие 2015 года, далее-постоянно | Прокуратура,  Администрация Юрьевского сельского поселения  специалист 1 категории  И.В. Никитина, члены комиссии |
| 3.8.Анализ исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими органов местного самоуправления, возникновения ситуаций, в которых возможен конфликтный интерес |  | 2 полугодие 2014 года, далее - постоянно | Администрация Юрьевского сельского поселения,  глава поселения |
| 3.9.Осуществление анализа динамики правонарушений коррупционной направленности в органах местного самоуправления поселения |  | Раз в полугодие | Комиссия по противодействию коррупции |
| 3.10.Анализ действия механизма стимулирования муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений к исполнению должностных обязанностей на высоком профессиональном уровне, в том числе на должности, исполнение обязанностей по которым подвержено риску коррупционных проявлений |  | Ежегодно | Администрация Юрьевского сельского поселения,  глава поселения |
| 1. Совершенствование организации деятельности по размещению муниципальных заказов, распоряжению муниципальным имуществом в иных сферах деятельности, подверженных повышенным коррупционным рискам | | | |
| 4.1.Совершенствование системы муниципальных закупок, с целью устранения условий для возможных проявлений коррупции |  | Постоянно | Администрация Юрьевского сельского поселения, специалист 2 категории -главный бухгалтер  А.С. Плотников |
| 4.2.Проведение анализа итогов, эффективности размещения муниципального заказа |  | 3 квартал 2014 года, далее раз в полугодие | Администрация Юрьевского сельского поселения, специалист 2 категории -главный бухгалтер  А.С. Плотников |
| 4.3.Проведение анализа практики по заключению муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд с целью соблюдения законодательства РФ, а также соблюдения основного критерия исполнения муниципального контракта - минимальной цены поставщика при соблюдении требования качества продукции и сроков поставки товаров или выполнения работ, услуг |  | Раз в полугодие | Администрация Юрьевского сельского поселения, специалист 2 категории -главный бухгалтер  А.С. Плотников |
| 4.4.Разработка муниципальных НПА, устанавливающих ответственность муниципальных заказчиков |  | 3 квартал 2014 года | Администрация Юрьевского сельского поселения |
| 4.5.Проведение анализа состоявшихся конкурсов по продаже объектов муниципального имущества с целью выявления нарушений законодательства, практики заключения договоров аренды муниципального имущества и земельных участков |  | Раз в полугодие | Администрация Юрьевского сельского поселения |
| 4.6.Совершенствование контроля за обоснованностью предоставления муниципальной помощи юридическим лицам |  | Постоянно |  |
| 4.7.Проведение плановых проверок:  а) расходования бюджетных средств, выделяемых на реализацию приоритетных программ, проведение мероприятий, связанных с отопительным сезоном и иными сезонными работами;  б)соответствия заключаемых органами местного самоуправления договоров и контрактов на поставку товаров, проведение работ, оказание услуг федеральному законодательству;  в)правомерности передачи муниципального имущества в собственность или аренду коммерческим структурам;  г)соблюдения законодательства при реализации разрешительных и согласовательных процедур;  д)выявление и пресечение фактов взяточничества и коррупции в муниципальных учреждениях, органах местного самоуправления |  | Согласно плана |  |
| 1. Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности органов местного самоуправления | | | |
| 5.1.Разработка и утверждение муниципального НПА, регулирующего порядок обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления |  | 3 квартал 2014 года | Администрация Юрьевского сельского поселения |
| 5.2.Размещение на официальном сайте информации о представляемых муниципальных услугах |  | 3 квартал 2014 года | Администрация Юрьевского сельского поселения |
| 1. Установление обратной связи с гражданами и организациями | | | |
| 6.1.Организация телефона доверия для приёма сообщений о фактах коррупции, определение порядка обработки поступающих сообщений о коррупционных проявлениях |  | 3 квартал 2014 года | Администрация Юрьевского сельского поселения |
| 6.2.Создание и развитие в органах местного самоуправления поселения каналов взаимодействия с заявителями с помощью интернет-сайта, электронной почты и средств телефонной связи |  | 2 полугодие 2014 года | Администрация Юрьевского сельского поселения |
| 6.3.Осуществление экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции и проверки наличия фактов, указанных в обращениях |  | Раз в полугодие | Юрьевская сельская Дума, комиссия по мандатам, регламенту, законности и правопорядку |
| 6.4.Организация информационного взаимодействия органов местного самоуправления с подразделениями правоохранительных органов, занимающихся вопросами противодействия коррупции |  | Постоянно | Руководство комиссии,  администрация Юрьевского сельского поселения |
| 6.5.Организация в средствах массовой информации антикоррупционной пропаганды с целью формирования нетерпимого отношения к проявлениям коррупции | Предусмотреть финансирование | Постоянно, не реже одного раза в полугодие | Администрация Юрьевского сельского поселения, члены комиссии |
| 6.6.Организация среди учащихся конкурсов плакатов, рефератов, сочинений по антикоррупционной тематике | Предусмотреть финансирование | Ежегодно | МКОУ СОШ  с. Юрьево |
| 6.7.Пропаганда государственной антикоррупционной политики через средства массовой информации, разъяснение положений законодательства Российской Федерации по борьбе с коррупцией | Предусмотреть финансирование | Постоянно | Администрация Юрьевского сельского поселения,  члены комиссии |